

ПРОЕКТ АРХИВНОЙ РЕФОРМЫ Д. Я. САМОКВАСОВА

В конце XIX века в Российской империи архивная служба находилась в упадке. Не было учёных архивистов, архивного законодательства, архивных школ и институтов, а также архивного централизованного управления и контроля. Всё это привело к бессмысленной растрате документального наследия русского народа. В 1872 и 1892 годах делегаты учёных съездов, обществ и комиссий разработали проекты архивной реформы. Однако эти проекты так и не были реализованы, ввиду нехватки государственных финансов.

В начале декабря 1898 года на Московском учёном совещании управляющему Московским архивом министерства юстиции (Мамю), Д. Я. Самоквасову, было поручено составить свод основных положений архивной реформы в России по проектам комиссий 1873 и 1892 годов.

С целью изучения положения архивного дела в России Д. Я. Самоквасов провёл анкетирование архивов в центре и на местах. Анкета содержала вопросы о штатах, помещении, объеме документов, наличии справочного аппарата и т.д. Ответы были получены от 714 архивов, что составляло примерно одну сороковую часть всех архивов страны. Их ответы свидетельствовали о тяжелом положении архивов.

Для изучения зарубежного опыта Д. Я. Самоквасова командировали за границу. Он внимательно познакомился с состоянием архивного дела в Германии, Франции, Бельгии и других странах и результаты своих наблюдений опубликовал в книге «Централизация государственных архивов Западной Европы в связи с архивной реформой в России» (М., 1899).

Стоит сказать, что по своей четкости и последовательности проект Д. Я. Самоквасова превосходил все предшествующие проекты.

Порядок проведения реформы, по мысли Д. Я. Самоквасова, был таков:

«При Государственном совете учреждается временная архивная комиссия из представителей разных ведомств и учёных учреждений.

Временная архивная комиссия проектирует организацию Центрального архивного главноуправления, ведомству которого должны подлежать: государственные архивы, специальные школы для подготовки молодых людей к архивной службе и археографические учреждения при архивах древних актов. Архивное главноуправление состоит из Императорского архивного совета и архивного комитета. Архивный совет состоит из 10 архивных советников, представляемых министрами внутренних дел и народного просвещения и управляющим государственными архивами. Архивный комитет состоит из управляющего государственными архивами,

представляемый министрами внутренних дел и народного просвещения; 3 советников архивного управления и делопроизводитель, представляемые управляющим государственными архивами. Архивный совет созывается управляющим государственными архивами по мере надобности, но не менее 6 раз в год. Деятельность архивного комитета постоянна, как органа исполнительной власти»¹.

На заседании 13 января 1899 года Московское археологическое общество постановило о том, что составленный Д.Я. Самоквасовым свод оснований архивной реформы в России должен быть напечатан.

XI археологический съезд 1899 года, состоявшийся в Киеве, принял проект Д.Я. Самоквасова для реализации.

После своего принятия XI археологическим съездом 1899 года, состоявшимся в Киеве, проект архивной реформы Д.Я. Самоквасова поступил на рассмотрение в министерство внутренних дел. В министерстве же не знали, что с ним делать, так как не было материальных средств для его выполнения.

Окончательно судьбу проекта Д. Я. Самоквасова решило Министерство финансов в сентябре 1903 года, заявив, что в настоящее время не имеется возможностей «...на отвлечение государственных средств на такие расходы, которые хотя и являются полезными, но по предмету своему терпят отлагательство». Таким образом, и этот проект архивной реформы не был осуществлён.

Стоит сказать, что в дальнейшем положения архивной реформы 1899 года использовали в СССР при проведении своей архивной реформы.

Таким образом, проект архивной реформы Д. Я. Самоквасова являлся шедевром научной мысли в архивоведении для своего времени, однако из-за бюрократических проволочек она не была осуществлена.

¹ Самоквасов Д.Я. Архивное дело в России, 1852-1902 гг. М., 1902.

А. В. Горяева

ОСОБЕННОСТИ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА АРХИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

На современном этапе, характеризующимся динамичными изменениями в нормативных актах, негосударственные организации, обеспечивающие архивное хранение собственных документов, могут сталкиваться с рядом проблем, неурегулированных гражданским законодательством, осо-